



Comune di Arnesano
Provincia di Lecce

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE
N. 199 del 15/12/2023

Oggetto : Linee di indirizzo per la delegazione trattante di parte pubblica nella contrattazione collettiva decentrata integrativa

L'anno 2023, il giorno 15 del mese di dicembre alle ore 09:12 nella Residenza Municipale, in seguito a convocazione disposta dal Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei seguenti Signori:

| | |
|-----------------------------|-----------|
| 1 SOLAZZO Emanuele | Sindaco |
| 2 PELLE' Fabio | Assessore |
| 3 NUZZACI Federica | Assessore |
| 4 MEZZANZANICA Massimiliano | Assessore |
| 5 SOLAZZO Anna | |

| Presente | Assente |
|----------|---------|
| Sì | |
| Sì | |
| | Sì |
| Sì | |
| Sì | |

Partecipa alla seduta Il Segretario Comunale del Comune Dott. Cosimo Antonio PASSIATORE.

L'Avv. Emanuele Solazzo nella sua qualità di SINDACO assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

Pareri ex art. 49 D.L.vo 18/8/2000, n. 267 così come modificato dal DL 174/2012

Parere OMESSO espresso in ordine alla regolarità tecnica perché atto di indirizzo.

Parere OMESSO espresso in ordine alla regolarità contabile perché atto di indirizzo

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- con delibera di Consiglio Comunale n. 20 in data 23/06/2023, esecutiva, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2023-2025;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 21 in data 23/06/2023, esecutiva, e successive modificazioni e integrazioni è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2023-2025;
- con delibera di Giunta Comunale n. 26 in data 26/07/2023, esecutiva, è stata approvato l'assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2023 ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del d.lgs. n. 267/2000;
- con determina n. 153 del 27/02/2023 è stata predisposta e certificata da parte del Revisore Unico dei Conti la costituzione "provvisoria" del Fondo risorse decentrate anno 2023 a seguito della quale è stato sottoscritto;
- la Deliberazione di Giunta comunale n. 55 del 27/03/2023 avente ad oggetto "Autorizzazione alla sottoscrizione della pre-intesa di ipotesi di Accordo sul Contratto Collettivo Decentrato Integrativo di Lavoro anno 2023" con cui l'Amministrazione comunale:
 - prendeva atto del parere favorevole espresso dal Revisore dei Conti nel Verbale n. 05/2023 (agli atti dell'Ente al prot. n. 0003370 del 27/03/2023) con cui attesta "La compatibilità dei costi dell'ipotesi di pre-intesa di ipotesi di Accordo sul Contratto Collettivo Decentrato Integrativo di Lavoro per l'attribuzione delle PEO nel limite del 50% degli aventi diritto e sulla somma disponibile per garantire la PEO al 50% riferita al contratto stralcio per le PEO 2023, in relazione alle risorse finanziarie programmate per l'esercizio finanziario 2023 inserite nella parte stabile del Fondo già costituito e provvisto di parere dello scrivente Organo." e concede il NULLA OSTA "Alla autorizzazione alla sottoscrizione definitiva del "Contratto Stralcio" per l'attribuzione delle PEO del 2023 nel limite del 50%";
 - autorizzava il presidente della delegazione trattante di parte pubblica, nelle more della sottoscrizione del CCDI in attuazione del CCNL 2019-2021, la sottoscrizione definitiva della pre-intesa di ipotesi di Accordo sul Contratto Collettivo Decentrato Integrativo di Lavoro anno 2023 per l'attribuzione delle PEO nel limite del 50% degli aventi diritto e sulla somma disponibile per garantire la PEO al 50%.
- il D.L.gs. n. 165/2001 e s.m.i. impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale;
- le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;
- le modalità di determinazione delle risorse in oggetto, regolate dagli artt. 79 e 80, CCNL Funzioni locali 16 novembre 2022, risultano suddivise in:
 - RISORSE STABILI, costituite da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 79, CCNL 16 novembre 2022, come certificate dal collegio dei revisori

· RISORSE VARIABILI, che hanno validità esclusivamente per l'anno in cui sono definite e messe a disposizione del Fondo risorse decentrate;

· la disciplina specifica delle diverse voci che alimentano il predetto Fondo è contenuta nell'art. 79 del CCNL Funzioni locali 21 maggio 2018;

· occorre procedere all'adeguamento alle novellate normative introdotte dal CCNL del 16/11/2022 relativo al triennio 2019-2022;

Tenuto conto che con determina n. 748 del 21/11/2022 si è proceduto alla ricostruzione dei fondi per gli anni 2018-2019-2020 con la quale si è preso atto:

· *che occorre prendere atto che in sede di costituzione del Fondo per le risorse decentrate anno 2018, di cui a determinazione del responsabile di settore n 660 del 11/12/2018 l'importo confluito in unico importo consolidato anno 2017 era stato riportato per mero errore materiale al netto delle decurtazioni, anziché al lordo, e che l'importo corretto risulta pari ad euro 69.306,00;*

· *che trattasi di errore formale e non già sostanziale, in quanto il totale del fondo per le risorse decentrate anno 2018, non si modifica nel suo ammontare complessivo e quindi pari a 69.306,00;*

· *che l'importo di cui al punto precedente è stato invece correttamente riportato nella tabella 15 del conto annuale 2018, vale a dire per un importo pari ad euro 69.306,00, riportando in calce, nelle specifiche voci dedicate, la decurtazione permanente pari ad euro 5.170,00 e quella per rispetto limite 2016;*

· *di dover prendere atto, dell'allineamento dell'importo unico consolidato anno 2017 del fondo anno 2018 per un importo pari ad euro 69.306,00, che non modifica il totale del fondo del medesimo anno;*

· *che il Comune di Arnesano nell'anno 2014 ha effettuato la decurtazione ai fini del rispetto dei vincoli ex art. 9, comma 2-bis, del D.L. n. 78/2010 per euro 5.170,00, decurtazione che è diventata permanente dal successivo fondo anno 2015 e così confermata per gli anni successivi;*

Preso atto che dalle ricostruzioni effettuate l'importo unico consolidato anno 2017 risulta pari ad euro 69.306,00 che, ai sensi dell'art. 67 co. 1 CCNL 21/05/2018 ultimo paragrafo, resta confermato con le stesse caratteristiche per gli anni successivi;

Considerato che:

· il D.L. 34/2019, come integrato dal DM 17 marzo 2020 ha previsto che "Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018";

· è stato, quindi, necessario procedere da un lato al calcolo del valore del salario accessorio complessivo certificato nell'anno 2016, ai sensi del citato art.23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017, e dall'altro lato è stato determinato il valore del salario medio pro capite dividendo l'importo del fondo, al netto delle risorse escluse, per il numero di dipendenti in servizio alla data del 31/12/2018, valore questo da inserire nel caso in cui il personale a tempo indeterminato al 31/12/2023 fosse maggiore di quello censito al 31/12/2018 e, tenuto conto che, detta differenza non rileva ai fini del limite del non superamento del trattamento accessorio dell'anno 2016, mentre in caso di riduzione di personale rispetto alla consistenza rilevata al 31/12/2018, il valore del limite resta ancorato a quello dell'anno 2016;

Rilevato che:

la costituzione del fondo spetta al responsabile del servizio del personale, ad eccezione delle risorse aggiuntive, all'interno dei limiti fissati dall'art.23, comma 2, D.Lgs. 75/2017, la cui competenza è riservata alla Giunta comunale e alla delegazione trattante avuto riguardo alle risorse di cui all'art.79 comma 2, lett. b) del CCNL 2019-2021 secondo cui gli enti possono destinare al fondo le seguenti risorse variabili di anno in anno per "un importo massimo corrispondente all'1,2 % su base annua, del monte salari dell'anno 1997, relativo al personale destinatario del presente CCNL, ove nel bilancio dell'ente sussista la relativa capacità di spesa";

il principio concernente la contabilità finanziaria, di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011, che al punto 5.2 precisa che "Alla fine dell'esercizio, nelle more della sottoscrizione della contrattazione integrativa, sulla base della formale delibera di costituzione del fondo, vista la certificazione dei revisori, le risorse destinate al finanziamento del fondo risultano definitivamente vincolate", con ciò rendendo obbligatoria la certificazione dei revisori dei conti anche sulla costituzione del fondo.

Preso atto che sono state inserite ulteriori risorse le quali confluiscono tra le risorse variabili non soggette ai limiti dell'art. 23 co. 2 del D.lgs. 75/2017;

Rilevato pertanto che le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate nell'anno 2023 risultano essere pari ad euro 87.654,91 che al netto della decurtazione permanente di euro 5.170,00 e della decurtazione per superamento limite di euro 9.043,00 (già decurtate dell'importo di euro 90 – dall'importo di euro 9.133,00 - come maggior spesa del segretario comunale essendo non rilevanti) risultano essere pari ad euro 73.441,90 le quali saranno oggetto di discussione in sede di contrattazione decentrata;

Richiamato il D.Lgs. n. 118/2011, e in particolare il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (Allegato n. 4/2) che al punto 5.2 definisce la corretta gestione della spesa di personale relativa al trattamento accessorio e premiante prevedendone l'imputazione nell'esercizio di liquidazione;

Richiamata la Determinazione n. 1042 del 13/12/2023 con cui il Responsabile dell'Area Finanziaria provvedeva alla costituzione definitiva del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2023 secondo la tabella allegata che fa parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

Visto il parere espresso dal Revisore dei Conti ed acquisto al protocollo generale dell'Ente al numero 0012425 del 15/12/2023;

Ritenuto di fornire gli indirizzi alla delegazione trattante di parte pubblica per la negoziazione del contratto collettivo decentrato integrativo economico e giuridico relativo all'anno 2023;

Evidenziato che la presente deliberazione, concretizzandosi quale atto di mero indirizzo, non richiede, ai sensi di quanto dispone l'art. 49, c. 1, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, i pareri dei responsabili, sia in ordine alla regolarità tecnica, sia in ordine a quella contabile, non comportando impegno di spesa o diminuzione di entrate;

Visto, inoltre, l'art. 4, c. 1, lett. b), D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, in base al quale spetta agli organi di governo adottare gli atti di indirizzo e le direttive per l'azione amministrativa e per la gestione;

Tutto ciò considerato;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto il C.C.N.L. Funzioni Locali 21 maggio 2018;

Visto lo Statuto comunale;

Visto il regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Con voti unanimi favorevoli;

DELIBERA

in sede di trattative, per la stipula del contratto collettivo decentrato integrativo economico e giuridico relativo all'anno 2023, la delegazione trattante di parte pubblica deve attenersi alle seguenti linee di indirizzo:

- 1) Osservanza delle clausole contrattuali nonché delle disposizioni normative che costituiscono oggetto di contrattazione;
- 2) imparzialità e correttezza nei comportamenti inerenti la contrattazione negoziale;
- 3) favorire il riconoscimento di compensi, indennità ed altri benefici economici costituendo effettivi e reali momenti di incremento della performance;
- 4) valorizzare la crescita professionale eliminando automatismi e l'erogazione generalizzata di benefici economici;
- 5) sottoscrivere intese che comportino oneri aggiuntivi rispetto alle risorse finanziarie decentrate.

LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;

A voti unanimi favorevoli;

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL SINDACO
f.to Avv. Emanuele Solazzo

Il Segretario Comunale
f.to Dott. Cosimo Antonio PASSIATORE

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata in data 30/01/2024 all'Albo Pretorio Comunale con numero di repertorio 116 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000.

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to Dott. Cosimo Antonio PASSIATORE

ATTESTATO DI ESECUTIVITA'

Visti gli atti di ufficio si attesta

- Che la presente deliberazione sarà eseguibile decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione, (art.134, comma 3, D.Lgs. n. 267/2000);
- Che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, D. Lgs. 267/2000).

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to Dott. Cosimo Antonio PASSIATORE

E' copia conforme all'originale.

Il Segretario Comunale
Dott. Cosimo Antonio PASSIATORE