



Comune di Arnesano
Provincia di Lecce

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 18 del 26/05/2023

Oggetto : Approvazione rinvio adozione Regolamento Comunale per la "Gestione dei Servizi di Igiene Urbana" in conformità alla Carta della Qualità del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani del Comune di Arnesano in applicazione dell'art. 5, comma 1 dell'allegato 'A' alla delibera ARERA 15/2022/R/RIF (TQRIF) approvata con Determina n. 538 del 27 dicembre 2022 dall'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti (AGER).

L'anno 2023, il giorno 26 del mese di maggio alle ore 19:00 presso il Palazzo Marchesale, in seguito a convocazione disposta dal Sindaco, si è riunito in Seduta Ordinaria di 1^o convocazione il Consiglio Comunale nelle persone dei seguenti Signori:

	CONSIGLIERI COMUNALI	P	A		CONSIGLIERI COMUNALI	P	A
1	SOLAZZO Emanuele	Si		8	DE LUCA Raffaele		Si
2	PELLE' Fabio	Si		9	QUARTA Gabriele	Si	
3	NUZZACI Federica	Si		10	GERARDI Maria Luigia	Si	
4	MEZZANZANICA Massimiliano	Si		11	RUSSO Giuseppe	Si	
5	SOLAZZO Anna	Si		12	MANFREDA Fabrizio	Si	
6	MAZZEI Luigi	Si		13	INGROSSO Letizia	Si	
7	PETRELLI Marco	Si					

Partecipa alla seduta Il Segretario Comunale del Comune Dott. Pierluigi CANNAZZA.

Il Dott. Emanuele Solazzo nella sua qualità di SINDACO assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

Pareri ex art. 49 D.L.vo 18/8/2000, n. 267 così come modificato dal DL 174/2012

Visto, si dà parere Favorevole in ordine alla sola regolarità tecnica.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

f.to Arch. Marulli Emanuela

Visto, si dà parere Favorevole in ordine alla sola regolarità contabile.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

f.to Dott. Pierpaolo Colucci

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- l'art. 198, comma 2, del Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i., recante “Norme in materia ambientale” dispone che il Comune deve, con apposito regolamento, stabilire, tra l'altro, le misure necessarie per assicurare la tutela igienico-sanitaria in tutte le fasi della gestione dei rifiuti urbani, le modalità del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, le modalità del conferimento, della raccolta differenziata e del trasporto dei rifiuti urbani al fine di garantire una distinta gestione delle diverse frazioni di rifiuti e promuovere il recupero degli stessi;
- la legge N. 481/95 affida all'Autorità, tra gli altri, il compito di promuovere la tutela degli interessi di utenti e consumatori, tenuto conto della normativa comunitaria in materia e degli indirizzi di politica generale formulati dal Governo, nonché di contemperare, nella definizione del sistema tariffario, gli obiettivi economico finanziari dei soggetti esercenti il servizio con gli obiettivi generali di carattere sociale;
- in particolare, l'articolo 2, comma 12, lett. h), della citata legge N. 481/95 dispone che l'Autorità “emana le direttive concernenti la produzione e l'erogazione dei servizi da parte dei soggetti esercenti i servizi medesimi, definendo in particolare i livelli generali di qualità riferiti al complesso delle prestazioni e i livelli specifici di qualità riferiti alla singola prestazione da garantire all'utente”;
- l'articolo 1, comma 527, della legge N. 205/17, “al fine di migliorare il sistema di regolazione del ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per garantire accessibilità, fruibilità e diffusione omogenee sull'intero territorio nazionale nonché adeguati livelli di qualità in condizioni di efficienza ed economicità della gestione”, ha trasferito all'Autorità le funzioni di regolazione e controllo in materia di rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, precisando che tali funzioni “vengono esercitate con i medesimi poteri attribuiti all'Autorità stessa dalla legge 14 novembre 1995, n. 481”;
- la predetta disposizione, in particolare, espressamente contempla tra le funzioni dell'Autorità, tra l'altro, la “definizione dei livelli di qualità dei servizi, sentiti le Regioni, i gestori, le associazioni dei consumatori” (lett. b), nonché la “diffusione della conoscenza e della trasparenza delle condizioni di svolgimento dei servizi a beneficio dell'utenza” (lett. c);
- con la Deliberazione 226/2018/R/RIF, l'Autorità ha disposto l'avvio di un procedimento per la regolazione della qualità del servizio nel ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati (di seguito anche: RU), in coerenza con le sopramenzionate disposizioni della legge 205/17 nonché della legge 481/95;
- con la Deliberazione 443/2019/R/RIF (poi integrata da talune semplificazioni procedurali dettagliate nella deliberazione 57/2020/R/RIF), l'Autorità ha adottato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR) recante i “*criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021*”;
- con la Deliberazione 444/2019/R/RIF e il relativo Allegato A recante il “Testo Integrato in tema di Trasparenza nel servizio di gestione dei rifiuti urbani” (di seguito: TITR) l'Autorità ha definito i contenuti informativi minimi obbligatori ed omogenei su tutto il territorio nazionale che devono essere garantiti dai gestori all'utente del servizio;
- con Deliberazione ARERA 363/2021 è stato adottato il Metodo Tariffario Rifiuti per il secondo periodo regolatorio 2022-2025, di seguito denominato MTR-2, la quale ha confermato l'impostazione del primo periodo regolatorio di cui alla citata delibera basata sulla verifica e la trasparenza dei costi, richiedendo che la determinazione delle entrate tariffarie avvenga sulla base di dati certi, validati e desumibili da fonti contabili obbligatorie;
- con la Deliberazione n. 15 del 18 gennaio 2022 l'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) ha approvato il Testo Unico per la regolazione della Qualità del servizio dei Rifiuti urbani (c.d. TQRIF), quale allegato A) alla medesima Delibera;
- con il suddetto TQRIF, l'Autorità ha introdotto:
 - ✓ un set di obblighi di servizio, valido per tutte le gestioni, al fine di garantire prestazioni minime omogenee sull'intero territorio nazionale;
 - ✓ indicatori e relativi standard generali di qualità differenziati sulla base del livello qualitativo effettivo delle gestioni;
 - ✓ meccanismi incentivanti di premi e penalità in grado di incoraggiare percorsi di miglioramento delle performance conseguite dai gestori, valutando per la copertura dei relativi oneri, al pari di

quanto avvenuto in altri settori regolati, l'adozione di un sistema di riconoscimento dei premi basato su logiche di tipo perequativo su base nazionale;

- ✓ obblighi di registrazione dei dati relativi agli indicatori adottati e connessi obblighi di comunicazione all'Autorità, finalizzati al monitoraggio delle prestazioni rese dai gestori e alla verifica degli standard coerentemente con lo schema regolatorio di riferimento della gestione;
- ✓ l'obbligo generale, valevole anche in presenza nel medesimo ambito tariffario di più soggetti gestori, di adozione di un'unica Carta della qualità del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani recante, con riferimento a ciascun servizio, l'indicazione degli obblighi di servizio, degli indicatori e dei relativi standard di qualità previsti dall'Autorità, nonché degli standard ulteriori o migliorativi eventualmente previsti dall'Ente Territorialmente Competente (ETC);
- nel TQRIF le misure prefigurate sono state declinate sulla base di una Matrice a quattro Schemi regolatori, con obblighi di servizio e standard generali di qualità differenziati in relazione allo Schema regolatorio di appartenenza, come individuato dall'Ente territorialmente competente sulla base del livello qualitativo di partenza di ciascuna gestione, determinato in ragione delle prestazioni previste nel/i Contratto/i di servizio e/o nella/e Carta/e della qualità vigenti;
- l'art 2 del TQRIF ha previsto nella fase di avvio della regolazione che *"Entro il 31 marzo 2022, l'Ente territorialmente competente determina gli obblighi di qualità contrattuale e tecnica che devono essere rispettati dal gestore del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, ovvero dai gestori dei singoli servizi che lo compongono, per tutta la durata del Piano Economico Finanziario, individuando il posizionamento della gestione nella matrice degli schemi regolatori di cui alla seguente tabella, sulla base del livello qualitativo previsto nel Contratto di servizio e/o nella Carta della qualità vigente/i che deve essere in ogni caso garantito"*;
- l'art. 5 del citato TQRIF prescrive *"L'Ente territorialmente competente approva per ogni singola gestione un'unica Carta della qualità del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani: a tal fine, in caso di pluralità di gestori dei singoli servizi, l'Ente territorialmente competente integra in un unico testo coordinato i contenuti delle Carte di qualità predisposte dai singoli gestori ciascuno per i servizi di rispettiva competenza"*;
- il TQRIF si applica decorrere dal 1° gennaio 2023 secondo quanto previsto dall'art. 1 comma 2 della delibera 15 del 18 gennaio 2022 ARERA e ne consegue che il termine ultimo per l'approvazione della unica Carta della Qualità del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani è il 31 dicembre 2022;

CONSIDERATO che:

- in Puglia l'Ente Territorialmente Competente (ETC) è rappresentato dall'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti Ente di Governo d'Ambito di seguito AGER, istituita con L.R. 4 agosto 2016, n. 20;
- nel territorio pugliese le attività incluse nel servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani sono svolte da soggetti distinti e quindi il TQRIF va applicato ai Comuni quali "Gestore" per l'attività di gestione delle tariffe e rapporti con gli utenti ed al gestore dello spazzamento e lavaggio strade e raccolta trasporto e rifiuti urbani;
- con Determina n 161 del 30 aprile 2022 AGER nella sua qualità di Ente Territorialmente Competente ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 comma 1 TQRIF individuava il posizionamento della gestione nello SCHEMA I della matrice di cui alla tabella dell'art. 3 TQRIF per il Comune di Arnesano, autonomo ambito tariffario, comunque fatti salvi gli obblighi ed i livelli qualitativi previsti nei Contratti di servizio e nella Carta della qualità vigenti;
- con nota del 17 novembre 2022 prot. n. 10986 e con nota del 5 dicembre 2022 prot. n. 11458, Ager nella innanzi indicata qualità invitava i Comuni ed i gestori del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti a predisporre e trasmettere, ciascuno per i servizi di rispettiva competenza, la Carta della Qualità al fine consentire all'ETC di provvedere all'approvazione entro il 31 dicembre 2022 previa integrazione in un unico testo coordinato ai sensi e per gli effetti dell'art. 5 comma 1 TQRIF;
- il Comune di Arnesano, quale gestore dell'attività di gestione delle tariffe e la ditta Axa Srl in qualità di gestore dello spazzamento e lavaggio strade e raccolta e trasporto rifiuti, hanno predisposto e trasmesso, ciascuno per i servizi di propria competenza, la Carta della Qualità;

- Ager Puglia, con Determina n. 538 del 27 dicembre 2022 ha approvato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 5 comma 1 TQRIF allegato alla delibera n. 15/2022 ARERA, la Carta della Qualità del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani per l'ambito tariffario autonomo del Comune di Arnesano;

VISTA:

- la Determina n. 538 del 27 dicembre 2022 con la quale AGER Puglia ha approvato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 5 comma 1 TQRIF allegato alla delibera n. 15/2022 ARERA, la Carta della Qualità del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani per l'ambito tariffario autonomo del Comune di Arnesano;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 28/04/2023 con cui è stato stabilito:
 1. *DI PRENDERE ATTO della Determina del Direttore Generale dell'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti (Ager) n. 538 del 27 dicembre 2022 avente ad oggetto: "Approvazione della Carta della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani ex art 5 TQRIF allegato alla delibera n. 15/2022 – attività di gestione delle tariffe e rapporto con gli utenti, spazzamento e lavaggio strade, raccolta e trasporto rifiuti urbani- Ambito tariffario Comune di Arnesano" con la quale è stata approvata la Carta della qualità del Servizio di gestione dei rifiuti urbani del Comune di Arnesano, entrambe allegate al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;*
 2. *DI PRECISARE che la Carta di Qualità del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani del Comune di Arnesano in applicazione dell'art. 5 dell'allegato A alla delibera ARERA 15/2022/R/RIF (TQRIF), dovrà essere pubblicata sul sito web del gestore del Comune di Arnesano e sul sito della Ditta AXA Srl, in qualità di soggetto gestore dei servizi di spazzamento e lavaggio strade e raccolta e trasporto rifiuti;*
 3. *DI INVIARE il presente provvedimento al Responsabile dell'Area Economico finanziaria e al Responsabile dell'Area Assetto del Territorio ognuno per le proprie competenze.*

CONSIDERATO, altresì, che il servizio di "Gestione dei Servizi di Igiene Urbana", adeguato agli standard qualitativi previsti dalla Carta di Qualità di cui alla Deliberazione Arera 15/2022, permette il raggiungimento di importanti obiettivi di raccolta differenziata con la consapevole partecipazione di tutti gli utenti presenti sul territorio;

ATTESO che si rende indispensabile emanare disposizioni per il conferimento dei rifiuti urbani nel territorio comunale, mutuando i termini del contratto di appalto Rep. n.01 del 12/07/2017, sottoscritto dall'ARO 3/LE con le Ditte Ecotecnica srl e AXA Srl, quest'ultima che è il Gestore dei Servizi di Igiene Urbana nel Comune di Arnesano;

ESAMINATO il nuovo Regolamento Comunale per la "Gestione dei Servizi di Igiene Urbana", redatto dall'Ufficio Unico dell'ARO 3/LE, che disciplina, tra l'altro:

- le disposizioni per assicurare la tutela igienico-sanitaria in tutte le fasi della gestione dei rifiuti urbani;
- le modalità del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani;
- le disposizioni necessarie ad ottimizzare le forme di conferimento, raccolta e trasporto dei rifiuti di imballaggio in sinergia con le altre frazioni merceologiche;
- le modalità del conferimento, della raccolta differenziata e del trasporto dei rifiuti urbani al fine di garantire una distinta gestione delle diverse frazioni di rifiuti e promuovere il recupero degli stessi;
- le modalità di spazzamento, meccanizzato e manuale, dei rifiuti giacenti sulle strade ed aree pubbliche, nonché la vuotatura dei cestini a servizio delle stesse;
- la gestione delle ulteriori frazioni di rifiuto definite all'articolo 183, comma 1, lettera b-ter) del Testo Unico Ambientale;
- il regime sanzionatorio per le infrazioni al presente Regolamento;

ATTESO, altresì, che il regolamento si compone di:

- 19 articoli;
- Allegato A - Modalità di raccolta differenziata;
- Allegato B - Calendari di Raccolta;

DATO ATTO che per quanto non disciplinato dal regolamento continuano ad applicarsi le disposizioni di legge vigenti in materia ambientale e, in particolare, sulla gestione dei rifiuti;

VISTI:

- l'art. 7 del D.Lgs. 267/2000 il quale stabilisce che il Comune e la Provincia, nel rispetto dei principi fissati dalla legge e dallo Statuto, adottano regolamenti nelle materie di propria competenza;
- la L. n. 689 del 24/11/1981 che regola le modalità di irrogazione delle sanzioni pecuniarie e/o amministrative;
- la parte quarta del D.Lgs. n. 152/2006 che detta norme in materia di gestione di rifiuti e di bonifica dei siti inquinati;
- il D.Lgs 116/2020;
- La legge n. 481/1995;
- La legge n. 205/2017;
- La legge n. 147/2013;
- La delibera n. 443/2019 e l'allegato MTR – ARERA;
- La delibera n. 444/2019 e l'allegato TITR – ARERA;
- La delibera n. 363/2021 e l'allegato MTR 2 – ARERA;
- La delibera n. 15/2022 e l'allegato TQRIF ARERA;
- la L.R. n. 24/2012 così come modificata dalla L.R. n. 20/2016;
- La determina n. 161 del 30 aprile 2022 – AGER;
- La determina n. 538 del 27 dicembre 2022 – AGER;
- il Piano Regionale dei rifiuti in Puglia attualmente vigente;

ACCERTATA la competenza del Consiglio Comunale in ordine all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 42 del Testo Unico Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

VISTO il parere favorevole, espresso dal responsabile del servizio interessato, per quanto concerne la regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO il parere favorevole dalla Commissione consiliare permanente;

VISTO lo Statuto comunale;

CONSIDERATO che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

UDITII gli interventi dei Consiglieri intervenuti ed in particolar modo quello del Consigliere di Giuseppe Russo che propone al Consiglio Comunale, a nome del Gruppo di Minoranza, di rinviare la trattazione del punto 7 dell'OdG avente ad oggetto l'approvazione della proposta di Deliberazione n. 21/2023 avente ad oggetto *“Approvazione rinvio adozione Regolamento Comunale per la “Gestione dei Servizi di Igiene Urbana” in conformità alla Carta della Qualità del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani del Comune di Arnesano in applicazione dell'art. 5, comma 1 dell'allegato 'A' alla delibera ARERA 15/2022/R/RIF (TQRIF) approvata con Determina n. 538 del 27 dicembre 2022 dall'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti (AGER).“;*

Con Voti unanimi favorevoli

DELIBERA

Per tutte le motivazioni esposte in narrativa e che qui s'intendono richiamate per formarne parte integrante e sostanziale

-DI APPROVARE IL RINVIO DELL'ADOZIONE del Regolamento Comunale per la *“Gestione dei Servizi di Igiene Urbana”*, il cui schema, composto di n. 19 articoli e n. 2 allegati (A e B), allegato alla proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale n. 21/2023 avente ad oggetto *“Approvazione rinvio adozione Regolamento Comunale per la “Gestione dei Servizi di Igiene Urbana” in conformità alla Carta della Qualità del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani del Comune di Arnesano in applicazione dell'art. 5, comma 1 dell'allegato 'A' alla delibera ARERA 15/2022/R/RIF (TQRIF) approvata con Determina n. 538 del 27 dicembre 2022 dall'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti (AGER).”*

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con separata votazione, a voti unanimi favorevoli, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 - 4° comma - del Decreto Legislativo n. 267 del 18 Agosto 2000, stante l'urgenza di provvedere.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL SINDACO
f.to Dott. Emanuele Solazzo

Il Segretario Comunale
f.to Dott. Pierluigi CANNAZZA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata in data 08/09/2023 all'Albo Pretorio Comunale con numero di repertorio 1026 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000.

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to Dott. Pierluigi CANNAZZA

ATTESTATO DI ESECUTIVITA'

Visti gli atti di ufficio si attesta

- Che la presente deliberazione sarà eseguibile decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione, (art. 134, comma 3, D.Lgs. n. 267/2000);
- Che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, D. Lgs. 267/2000).

Il Segretario Comunale
f.to Dott. Pierluigi CANNAZZA

E' copia conforme all'originale.

Arnesano, li 14/06/2023

Il Segretario Comunale
Dott. Pierluigi CANNAZZA